



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1316 D.P.S.G.
Data 2004 2006

Biroal permanent al Senatului
Bp 127 12.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind suportarea de la bugetul de stat a tarifelor aferente analizei și verificării documentațiilor de scoatere a terenurilor din circuitul agricol*, inițiată de 7 parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PC, PD, UDMR și PSD (Bp. 127/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativa legislativă se propune *suportarea de la bugetul de stat a tarifelor aferente analizei și verificării documentațiilor de scoatere a terenurilor din circuitul agricol*.

II. Propuneri și observații

1. Taxele încasate pentru scoaterea definitivă din circuitul agricol a terenurilor aflate în extravilan reprezintă sursă de finanțare a Fondului de ameliorare a fondului funciar, constituit conform art. 88 al Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Din aceste taxe, un quantum de 60% se achită în contul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și un quantum de 40% în contul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, conform Ordinului comun nr. 798/897/2005 al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale și al ministrului administrației și internelor pentru aprobarea

Regulamentului privind conținutul documentațiilor referitoare la scoaterea terenurilor din circuitul agricol.

Din sumele încasate, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale constituie Fondul de ameliorare a fondului funciar, sursă de finanțare prin care se realizează cercetarea, proiectarea și executarea lucrărilor prevăzute în proiectele de ameliorare și punere în valoare a terenurilor degradate, indiferent de forma de proprietate a acestora.

2. Prin Ordonanța Guvernului nr. 20/2006 privind acordarea de facilități producătorilor agricoli și crescătorilor de animale în perioada de preaderare la Uniunea Europeană, la accesarea Programului "*Fermierul*", se acordă următoarele facilități:

a) aplicarea tarifelor unice pentru activitățile specifice desfășurate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și de unitățile subordonate, percepute pentru terenurile agricole, stabilite prin ordin al ministrului administrației și internelor și al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței;

b) în termenul prevăzut la lit. a), prin derogare de la prevederile alin. (4) al art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 10/2000 privind desfășurarea activității de realizare și de verificare a lucrărilor de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei de către persoanele fizice și juridice autorizate pe teritoriul României, se aplică onorariile corespunzătoare activităților de specialitate aprobate prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale, al ministrului justiției și al ministrului administrației și internelor, cu avizul Consiliului Concurenței.

3. Din cuprinsul dispozițiilor propuse la **art. 1** din inițiativa legislativă, potrivit căreia "*tarifele aferente analizei și verificării documentațiilor de scoatere a terenurilor din circuitul agricol se suportă de la bugetul de stat*", nu rezultă, cu claritate, la ce tarife se referă inițiatorii. În situația în care se au în vedere tarifele prevăzute în anexa la Regulamentul privind conținutul documentațiilor referitoare la scoaterea terenurilor din circuitul agricol, aprobat prin Ordinul nr. 798/897/2005, este necesar să se indice expres aceste prevederi. Această mențiune se impune avându-se în vedere că procedura de scoatere a terenurilor din circuitul agricol necesită o serie de lucrări de specialitate din domeniul cadastrului, geodeziei și cartografiei, care se execută de persoane fizice sau juridice autorizate, pentru care se percep tarife stabilite în condițiile legii.

4. Referitor la **art. 2**, menționăm că potrivit art. 256 din Codul penal, primirea de foloase necuvenite este o infracțiune care presupune primirea de către un funcționar, direct sau indirect, de bani ori de alte foloase, după ce a îndeplinit un act în virtutea funcției sale și la care era obligat în temeiul acesteia.

În acest context, apreciem că solicitarea, pentru analiza și verificarea documentațiilor de scoatere a terenurilor din circuitul agricol, a unor onorarii suplimentare față de cele stabilite potrivit legii nu poate atrage angajarea, în sensul propus de inițiatori, a răspunderii penale a funcționarilor respectivi, o astfel de faptă putând constitui (în anumite circumstanțe specifice), elementul material al infracțiunii de luare de mită, prevăzute de art. 254 din Codul penal.

De asemenea, având în vedere că luarea de mită, primirea de foloase necuvenite și traficul de influență sunt fapte incriminate deja de Codul penal, apreciem că dispozițiile art. 2 din inițiativa legislativă nu sunt oportune. În ipoteza în care fapta descrisă de inițiatori întrunește elementele constitutive ale uneia din infracțiunile anterior menționate, răspunderea penală a funcționarilor respectivi se angajează potrivit Codului penal, neimpunându-se, în acest sens, introducerea unei norme de trimitere.

Semnalăm și deficiența de formulare a textului art. 2 în ceea ce privește modul de stabilire a tarifelor pentru servicii de publicitate imobiliară. În acest sens, menționăm că, potrivit art. 9 alin. (5) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, cu modificările și completările ulterioare, tarifele în discuție se stabilesc, se modifică și se actualizează prin ordin al ministrului administrației și internelor, la propunerea Consiliului de administrație al Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

5. **Art. 3** conține dispoziții de natură să oblige experții cadastrali la soluționarea tuturor solicitărilor primite care au ca obiect prestarea serviciilor la care se referă inițiativa legislativă și, respectiv, să motiveze în scris refuzul îndeplinirii acestei obligații, nefiind însă prevăzut nici un termen în care persoanele în discuție trebuie să îndeplinească aceste obligații și nici o sancțiune aplicabilă în cazul nerespectării acestora.

Precizăm că, prin Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, a fost deja recunoscută posibilitatea oricărei persoane care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, de a se adresa instanței de contencios administrativ

competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

6. Inițiatorii apreciază că tarifele pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol sunt "*exorbitante*" și propun ca acestea să fie suportate de la bugetul de stat, fără a preciza în *Expunerea de motive* sursele financiare necesare și efectele financiare asupra bugetului general consolidat, nerespectându-se astfel dispozițiile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată și ale art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

Precizăm că, potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, creditele bugetare se utilizează pentru finanțarea funcțiilor administrației publice, programelor, acțiunilor, obiectivelor și sarcinilor prioritare, potrivit scopurilor prevăzute de legi și în alte reglementări și nu pentru plata serviciilor prestate în favoarea unor persoane fizice sau juridice.

Totodată, prin eliminarea taxelor privind scoaterea din circuitul agricol se diminuează Fondul de ameliorare a fondului funciar, ceea ce va duce la reducerea lucrărilor realizate pentru ameliorarea terenurilor degradate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului